

# Cassa Integrazione Guadagni

## 1. Il trend (2008 - 2017)

In Italia e in Liguria la contrazione delle ore di Cassa Integrazione Guadagni che si è verificata a partire dal 2014, non è imputabile esclusivamente ad una ripresa dell'economia ma dipende anche dalle innovazioni legislative introdotte a partire dalla cd. Legge Fornero (L.92/2012), proseguite con il Job Act (L.183/2014) e con i decreti legislativi 22/2015 e 148/2015, che hanno stabilito regole più stringenti per l'utilizzo di questo ammortizzatore sociale.

In particolare, nel dlgs. 148/2015 si provvede a:

- confermare l'impossibilità di autorizzare le integrazioni salariali in caso di cessazione definitiva dell'attività aziendale o di un ramo di essa (divieto a regime dal 2017);
- subordinare il ricorso alla CIG alla verifica delle possibilità contrattuali di riduzione dell'orario di lavoro;
- sottoporre la durata massima degli interventi a 24 mesi in un quinquennio mobile, con la possibilità di arrivare a 36 mesi in caso di stipula di un contratto di solidarietà;
- modificare il sistema di finanziamento delle integrazioni salariali da parte delle imprese con maggiore partecipazione finanziaria da parte dei datori di lavoro e rimodulazione degli oneri contributivi.

Ricordiamo che gli interventi di integrazione salariale sono 3:

- CIG ordinaria: si applica a tutte le aziende industriali in caso di situazioni aziendali dovute ad eventi transitori non imputabili al lavoratore o ai dipendenti e alle situazioni temporanee di mercato;
- CIG straordinaria: si applica a tutte le aziende industriali che hanno occupato in media 15 dipendenti (computando anche apprendisti e dirigenti) nel semestre antecedente la richiesta e alle aziende con più di 50 lavoratori in caso di riorganizzazione aziendale, crisi aziendale e contratto di solidarietà difensivo;
- CIG in deroga: è un intervento di integrazione salariale a sostegno di imprese che non possono ricorrere agli strumenti ordinari, o perché escluse ab origine da questa tutela oppure perché hanno già esaurito il periodo di fruizione delle tutele ordinarie. Viene concessa dalla Regione o Provincia Autonoma con Determina, se la richiesta d'intervento proviene da Unità Produttive site in un'unica Regione o Provincia Autonoma.

In Italia, rispetto al 2008, le ore di Cassa Integrazione Guadagni sono cresciute del 52,9% (+121milioni). Ad aumentare sono stati principalmente gli interventi straordinari, con 127milioni di ore in più (+145,7%); la deroga è salita ma in misura più contenuta (+7,1%, 2milioni di ore), mentre sono diminuite di circa 8milioni le ore ordinarie autorizzate (-7,2%).

In Liguria le ore autorizzate di CIG sono salite dai 4milioni e 700mila del 2008 ai 6milioni e 900mila del 2017, con una crescita in termini percentuali del 46,7%. Rispetto al dato nazionale è interessante segnalare il robusto incremento sia degli interventi straordinari, che sono pressoché raddoppiati, sia di quelli in deroga, quasi triplicati. Sempre rispetto al 2008 invece sono diminuiti gli interventi ordinari del 29% (-600mila ore).

**Tab. 1 - ANDAMENTO DELLA CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI IN LIGURIA E ITALIA**

**Anni 2008-2017**

(valori assoluti)

LIGURIA		
Tipologia di intervento	2008	2017
Interventi ordinari	2.143.290	1.520.819
Interventi straordinari	2.381.470	4.905.020
Interventi in deroga	155.146	439.567
Totale generale	4.679.906	6.865.406
ITALIA		
Tipologia di intervento	2008	2017
Interventi ordinari	113.085.270	104.895.870
Interventi straordinari	87.071.876	213.968.340
Interventi in deroga	28.190.445	30.191.735
Totale generale	228.347.591	349.055.945

Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS

**Tab. 1a - ANDAMENTO DELLA CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI IN LIGURIA E IN ITALIA**

**Anni 2008-2017**

(variazioni assolute e percentuali)

LIGURIA		
Tipologia di intervento	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V%
Interventi ordinari	-622.471	-29,0%
Interventi straordinari	2.523.550	106,0%
Interventi in deroga	284.421	183,3%
Totale generale	2.185.500	46,7%
ITALIA		
Tipologia di intervento	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V%
Interventi ordinari	-8.189.400	-7,2%
Interventi straordinari	126.896.464	145,7%
Interventi in deroga	2.001.290	7,1%
Totale generale	120.708.354	52,9%

Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS

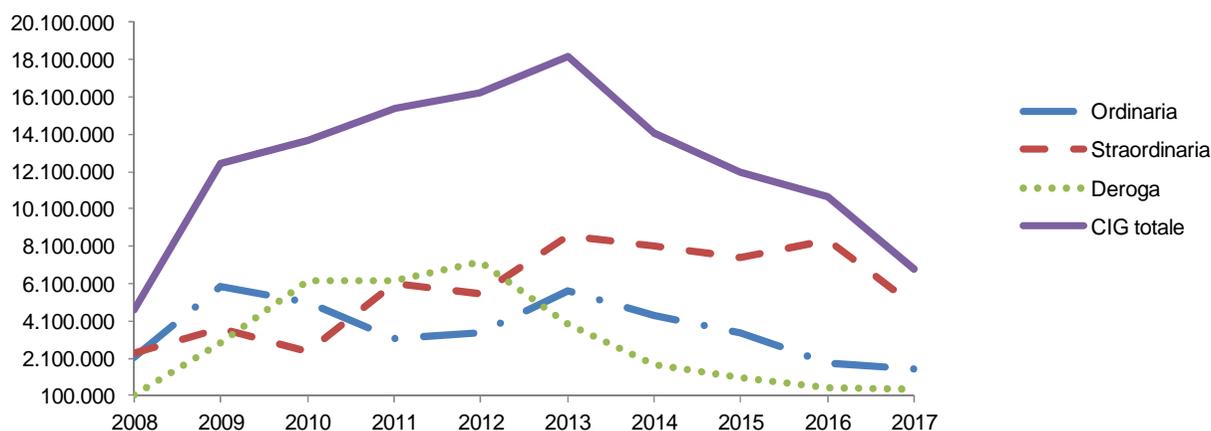
Analizzando la serie storica, in Liguria fino al 2013 si è verificata una crescita delle ore totali autorizzate, mentre a partire dal 2014 è iniziata una fase discendente. La contrazione più importante è quella avvenuta nel 2017 rispetto a un anno prima (-36,4%, circa 4milioni di ore).

La CIG in deroga, ha mostrato un trend simile, anche se questo intervento ha iniziato la sua fase calante un anno prima, nel 2013 (-45,6%, pari a 3milioni di ore, rispetto al 2012). Una bella inversione di tendenza, anche in considerazione del fatto che tra il 2010 e il 2012, le ore in deroga sono state quelle maggiormente utilizzate.

Le ore ordinarie e straordinarie, nel corso degli anni considerati, hanno avuto un andamento più altalenante. Escludendo il 2009 e il 2010 in cui la CIG ordinaria ha superato quella straordinaria, già nel 2011 la situazione si è invertita, con le ore straordinarie sempre maggiori rispetto a quelle ordinarie.

Segnaliamo come le ore ordinarie a partire dal 2014 abbiano iniziato un trend discendente, mentre quelle straordinarie sono caratterizzate da un andamento discontinuo.

**Andamento ore autorizzate di Cassa Integrazione Guadagni - Liguria  
2008-2017**



Fonte: ALFA – O.M.L. – Elaborazioni su dati INPS

Di seguito un breve approfondimento sui singoli tipi di intervento nel periodo tra il 2008 e il 2017.

- **CIG ordinaria:** rispetto al 2008 crescono le ore autorizzate per l'industria (+25,4%, 160mila ore) e si dimezzano quelle per l'edilizia. All'interno dell'industria si segnala la flessione del 98,5% del metallurgico (circa -171mila ore) e della chimica dove le ore arrivano quasi a dimezzarsi. Sono raddoppiate le ore nel meccanico, l'abbigliamento è salito da 620 a 8mila ore, e crescite consistenti delle ore si sono verificate nell'installazione di impianti per l'edilizia, nella lavorazione dei minerali non metalliferi e nella carta, stampa ed editoria;
- **CIG straordinaria:** rispetto al 2008 sono praticamente raddoppiate le ore autorizzate nell'industria e decuplicate quelle nel commercio, mentre l'edilizia è scesa del 72,3% (-49mila ore). All'interno dell'industria gli aumenti più consistenti si hanno nel meccanico, da 154mila a 3milioni di ore e nei trasporti e comunicazioni, da 22mila ore a 700mila, mentre è migliorata la situazione della chimica, che da 600mila passa a 27mila ore, e della carta, stampa ed editoria, che è scesa da 120mila a 28mila ore autorizzate;
- **CIG in deroga:** con l'eccezione del comparto settori vari, sono cresciute tutte le macrovoci ed in particolar modo l'artigianato che dalle 16mila ore del 2008 è passato alle 73mila del 2017, e il commercio, che dalle 54mila è arrivato alle 170mila ore. All'interno dell'industria segnaliamo come il meccanico e il legno che nel 2008 non avevano ore autorizzate, 9 anni dopo si attestano rispettivamente sulle 41mila e sulle 15mila ore autorizzate.

**Tab. 2- CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI - INTERVENTI ORDINARI, STRAORDINARI E IN DEROGA IN LIGURIA PER RAMO DI ATTIVITA' 2008 E 2017**

(valori assoluti - valori percentuali)

	Ordinaria		Straordinaria		In deroga	
	2008	2017	2008	2017	2008	2017
	v.a		v.a		v.a	
<b>Industria</b>	<b>627.083</b>	<b>786.649</b>	<b>2.274.810</b>	<b>4.507.206</b>	<b>77.847</b>	<b>118.592</b>
<i>di cui</i>						
<i>Attività economiche connesse con l'agricoltura</i>	.	.	.	.	4.742	0
<i>Estrazione minerali metalliferi e non</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Legno</i>	18.766	19.683	0	287.040	0	15.458
<i>Alimentari</i>	5.842	4.440	.	.	0	4.792
<i>Metallurgiche</i>	173.368	2.520	1.352.000	0	0	142
<i>Meccaniche</i>	297.092	591.383	153.600	3.077.825	0	40.930
<i>Tessili</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Abbigliamento</i>	620	8.073	0	1.060	.	.
<i>Chimica, petrolchimica, gomma e materie plastiche</i>	71.286	38.656	600.096	27.236	.	.
<i>Pelli, cuoio e calzature</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Lavorazione minerali non metalliferi</i>	4.637	9.036	0	33.224	.	.
<i>Carta, stampa ed editoria</i>	3.736	7.152	120.408	27.677	.	.
<i>Installazione impianti per l'edilizia</i>	33.142	80.179	26.944	31.200	18.504	7.423
<i>Energia elettrica, gas e acqua</i>	.	.	0	328.600	.	.
<i>Trasporti e comunicazioni</i>	18.241	15.127	21.762	693.344	54.601	25.094
<i>Tabacchicoltura</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Servizi</i>	.	.	.	.	0	2.020
<i>Varie</i>	353	10.400	.	.	0	22.733
<b>Edilizia</b>	<b>1.516.207</b>	<b>734.170</b>	<b>67.696</b>	<b>18.720</b>	<b>0</b>	<b>77.389</b>
<b>Artigianato</b>	.	.	.	.	<b>15.852</b>	<b>73.258</b>
<b>Commercio</b>	.	.	<b>38.964</b>	<b>379.094</b>	<b>53.964</b>	<b>170.240</b>
<b>Settori vari</b>	.	.	.	.	<b>7.483</b>	<b>88</b>
<b>Totale</b>	<b>2.143.290</b>	<b>1.520.819</b>	<b>2.381.470</b>	<b>4.905.020</b>	<b>155.146</b>	<b>439.567</b>

Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS

Tab. 2a - CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI - INTERVENTI ORDINARI, STRAORDINARI E IN DEROGA IN LIGURIA PER RAMO DI ATTIVITA'

Anni 2008-2017

(valori assoluti - valori percentuali)

	Ordinaria		Straordinaria		In deroga	
	2008/2017		2008/2017		2008/2017	
	v.a	v%	v.a	v%	v.a	v%
<b>Industria</b>	<b>159.566</b>	<b>25,4%</b>	<b>2.232.396</b>	<b>98,1%</b>	<b>40.745</b>	<b>52,3%</b>
<i>di cui</i>						
<i>Attività economiche connesse con l'agricoltura</i>	.	.	.	.	-4.742	-100,0%
<i>Estrazione minerali metalliferi e non</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Legno</i>	917	4,9%	287.040	.	15.458	.
<i>Alimentari</i>	-1.402	-24,0%	.	.	4.792	.
<i>Metallurgiche</i>	-170.848	-98,5%	-1.352.000	-100,0%	142	.
<i>Meccaniche</i>	294.291	99,1%	2.924.225	1903,8%	40.930	.
<i>Tessili</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Abbigliamento</i>	7.453	1202,1%	1.060	.	.	.
<i>Chimica, petrolchimica, gomma e materie plastiche</i>	-32.630	-45,8%	-572.860	-95,5%	.	.
<i>Pelli, cuoio e calzature</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Lavorazione minerali non metalliferi</i>	4.399	94,9%	33.224	.	.	.
<i>Carta, stampa ed editoria</i>	3.416	91,4%	-92.731	-77,0%	.	.
<i>Installazione impianti per l'edilizia</i>	47.037	141,9%	4.256	15,8%	-11.081	-59,9%
<i>Energia elettrica, gas e acqua</i>	.	.	328.600	.	.	.
<i>Trasporti e comunicazioni</i>	-3.114	-17,1%	671.582	3086,0%	-29.507	-54,0%
<i>Tabacchicoltura</i>	.	.	.	.	.	.
<i>Servizi</i>	.	.	.	.	2.020	.
<i>Varie</i>	10.047	2846,2%	.	.	22.733	.
<b>Edilizia</b>	<b>-782.037</b>	<b>-51,6%</b>	<b>-48.976</b>	<b>-72,3%</b>	<b>77.389</b>	.
<b>Artigianato</b>	.	.	.	.	<b>57.406</b>	<b>362,1%</b>
<b>Commercio</b>	.	.	<b>340.130</b>	<b>872,9%</b>	<b>116.276</b>	<b>215,5%</b>
<b>Settori vari</b>	.	.	.	.	<b>-7.395</b>	<b>-98,8%</b>
<b>Totale</b>	<b>-622.471</b>	<b>-29,0%</b>	<b>2.523.550</b>	<b>106,0%</b>	<b>284.421</b>	<b>183,3%</b>

Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS



Approfondiamo la **serie storica che va dal 2008 al 2017**.

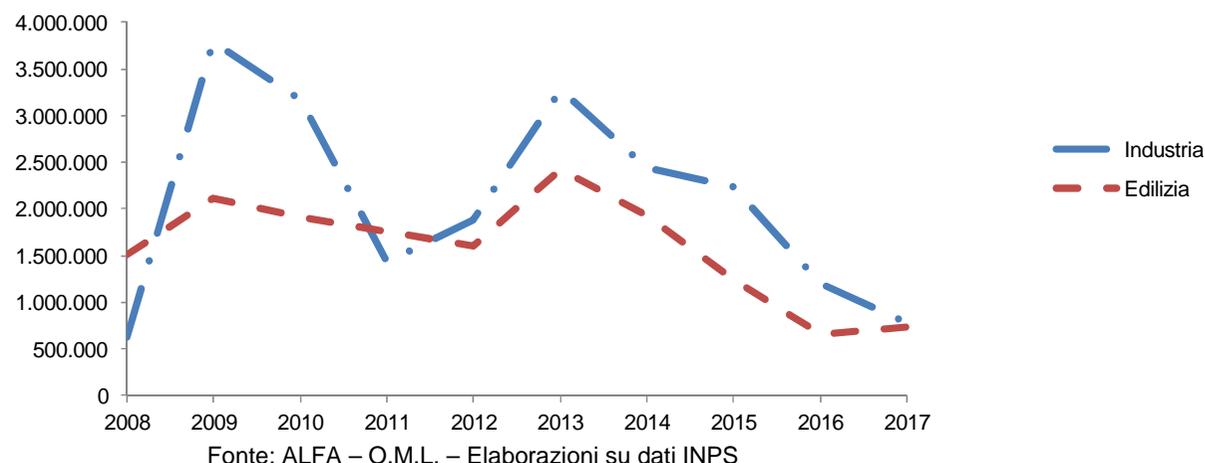
### **Interventi ordinari**

In tutti gli anni considerati, le **ore ordinarie** dell'industria sono prevalenti rispetto a quelle concesse per l'edilizia, con l'eccezione del 2008 e del 2011.

Nel 2009 le ore autorizzate per l'**industria** sono salite a 3milioni 800mila rispetto alle 600mila ore del 2008. Nel 2010 sono scese per poi risalire a partire dal 2012, ma dal 2014 ha avuto inizio una fase di contrazione.

Le ore nell'**edilizia** invece, dopo la crescita del 2009 (+39,1%, circa 600mila ore), sono scese fino al 2012, aumentando però del 51,2% l'anno successivo (circa 800mila ore in più). Come per l'industria, a partire dal 2014 ha inizio una trend discendente che però, per l'edilizia si interrompe nel 2017 quando si verifica un incremento dell'11,4% (+70mila unità, rispetto al 2016).

**Andamento ore autorizzate di CIG Ordinaria - Liguria  
2008-2017**



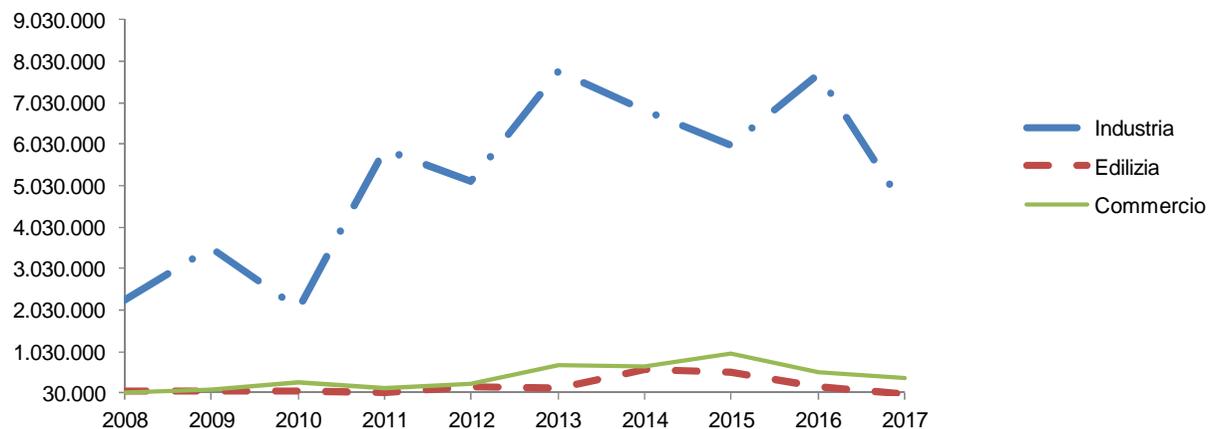
**Interventi Straordinari**

Fino al 2013 le ore straordinarie in favore dell'**industria** hanno subito, con cadenza annuale, un'alternarsi di aumenti e decrementi. Sono poi scese nel 2014 e nel 2015, per poi crescere del 28,6% nel 2016 (+1 milione e 700 mila ore, rispetto al 2015) e crollare del 41,6% nel 2017 (-3 milioni di ore, rispetto al 2016).

Le ore nel **commercio** sono cresciute fino al 2015, ad eccezione delle annate 2011 e 2014, mentre nel 2016 e nel 2017 hanno subito un nuovo ribasso.

Più complessa la situazione dell'**edilizia**. Fino al 2010 si assiste ad un incremento delle ore autorizzate che però, solo un anno dopo subiranno una diminuzione del 73,1% (-63 mila ore) attestandosi sulle 23 mila ore. Nel 2012 la crescita è consistente e arrivano a toccare le 184 mila ore, ma appena un anno dopo si è verificata una nuova flessione (-18% pari a 33 mila ore). Nel 2014 una nuova impennata le ha portate quasi a quadruplicare ma già dal 2015 è iniziato un trend discendente, con il periodo 2016/2017 che ha fatto registrare un importante -90,1% (-170 mila unità).

**Andamento ore autorizzate di CIG Straordinaria - Liguria  
2008-2017**



Fonte: ALFA – O.M.L. – Elaborazioni su dati INPS



### Interventi in Deroga

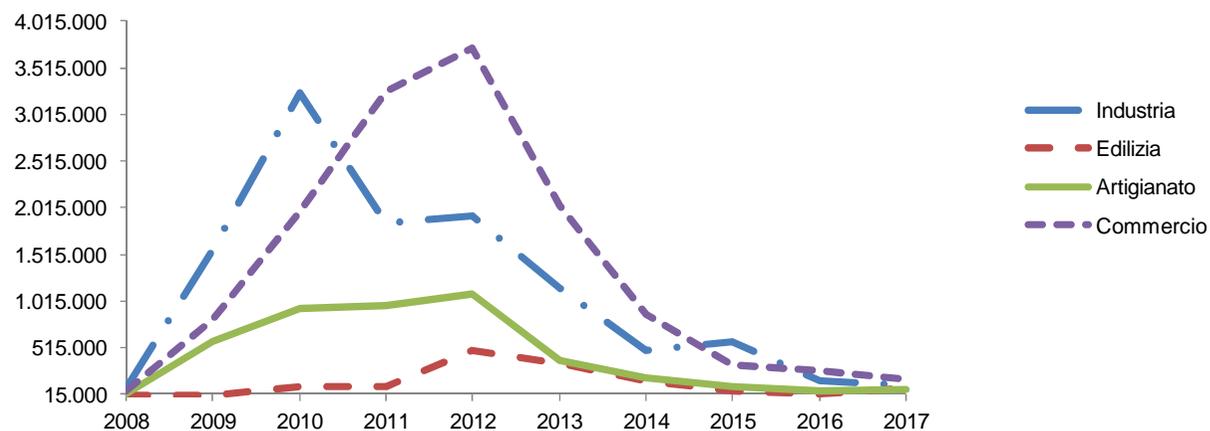
Tra il 2008 e il 2012 le ore in deroga nel **commercio** sono balzate da 54mila a 3milioni e 700mila. Dal 2003 ha però inizio un irresistibile trend discendente che le ha portate a quota 170mila ore nell'anno 2017.

Le ore nell'**industria**, dopo il picco del 2010 (3milioni e 200mila le ore autorizzate), hanno iniziato una fase calante che ha avuto 2 momenti di discontinuità, nel 2012 (+3,7%, pari a 100mila ore, rispetto al 2011) e nel 2015 (+18,9%, pari a 91mila ore, rispetto al 2014).

Gli interventi in deroga nell'**artigianato** hanno vissuto una fase espansiva fino al 2012, quando sono arrivati ad 1 milione di ore, rispetto alle 16mila ore del 2008. Dal 2013 le ore hanno iniziato a diminuire.

L'**edilizia** ha cominciato ad utilizzare la CIG in deroga a partire dal 2009, con circa 5mila ore autorizzate che solo un anno dopo sono schizzate a quota 97mila. Nel 2011 hanno subito una flessione del 4,6% rispetto al 2010 (-4mila unità), per poi quintuplicare nel 2012, raggiungendo così le 480mila ore. Nel 2013 ha avuto inizio la diminuzione che si è interrotta nel 2017 quando le ore autorizzate sono salite di 89mila ore rispetto al 2016.

Andamento ore autorizzate di CIG in Deroga - Liguria  
2008-2017



Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS



**Tab. 3 - ANDAMENTO DELLA CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI NELLE  
4 PROVINCE LIGURI  
Anni 2008-2017**  
(valori assoluti - variazioni assolute e poercentuale)

Genova				
	2008	2017	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V.A.	V.A.	V%
Interventi ordinari	923.065	628.950	-294.115	-31,9%
Interventi straordinari	1.712.774	1.359.222	-353.552	-20,6%
Interventi in deroga	94.299	255.042	160.743	170,5%
Totale generale	2.730.138	2.243.214	-486.924	-17,8%
Imperia				
	2008	2017	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V.A.	V.A.	V%
Interventi ordinari	247.719	54.085	-193.634	-78,2%
Interventi straordinari	15.423	129.073	113.650	736,9%
Interventi in deroga	25.305	13.900	-11.405	-45,1%
Totale generale	288.447	197.058	-91.389	-31,7%
La Spezia				
	2008	2017	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V.A.	V.A.	V%
Interventi ordinari	412.859	267.619	-145.240	-35,2%
Interventi straordinari	52.046	369.574	317.528	610,1%
Interventi in deroga	5.309	57.643	52.334	985,8%
Totale generale	470.214	694.836	224.622	47,8%
Savona				
	2008	2017	Variazioni 2008/17	
	V.A.	V.A.	V.A.	V%
Interventi ordinari	559.647	570.165	10.518	1,9%
Interventi straordinari	601.227	3.047.151	2.445.924	406,8%
Interventi in deroga	30.233	112.982	82.749	273,7%
Totale generale	1.191.107	3.730.298	2.539.191	213,2%

Fonte: ALFA - O.M.L. - Elaborazioni su dati INPS

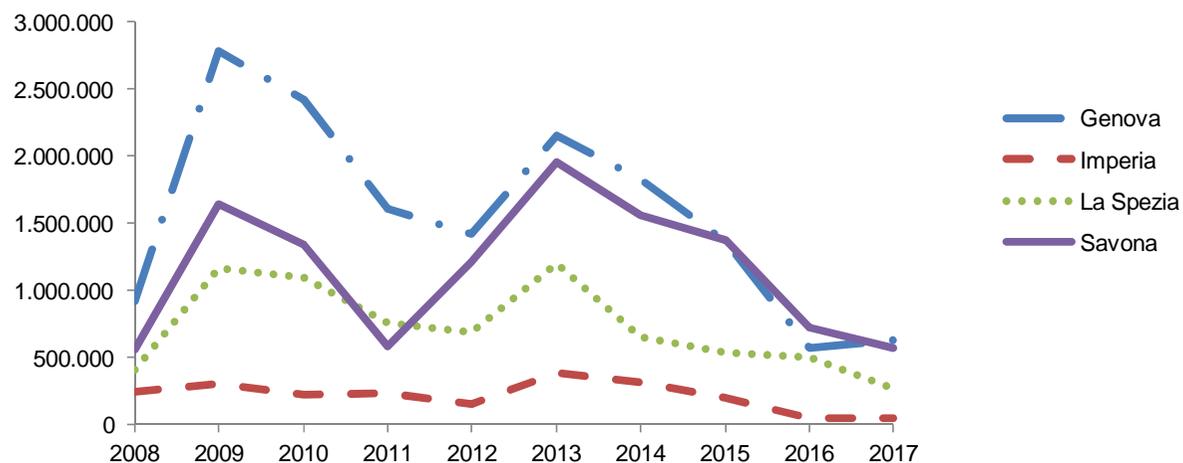
Rispetto al 2008, nel 2017 le ore di CIG autorizzate sono aumentate solo nelle province di Savona e La Spezia. Si segnala che:

- a **Genova** le ore sono complessivamente diminuite del 17,8% (490mila ore in meno), per effetto della contrazione degli interventi ordinari e straordinari, mentre quelli in deroga sono schizzati dalle 94mila ore alle 255mila;
- a **Imperia** la CIG totale ha subito un decremento del 31,7% (-91mila ore), con la discesa degli interventi ordinari e in deroga nonostante quelli straordinari abbiano subito una vera propria impennata, dalle 15mila ore del 2008 alle 129mila del 2017;
- a **La Spezia** sono aumentate del 47,8% le ore autorizzate (+225mila unità), diminuite le ore ordinarie ma al contempo sono cresciute in modo vertiginoso le ore straordinarie e quelle in deroga. Le ore in deroga addirittura sono passate dalle 5mila del 2008 alle quasi 58mila del 2017;
- a **Savona** la CIG totale nel 2017 è più che triplicata, salendo da circa 1milione 200mila ore a 3milioni 700mila. L'incremento è dovuto al massiccio ricorso delle ore straordinarie e in deroga, mentre quelle ordinarie sono cresciute solo dell'1,9% (+11mila ore in più).



La serie storica della **CIG ordinaria**, ha il medesimo andamento in tutte le province. Nel 2009 si è assistito ad una robusta crescita delle ore autorizzate, ma nei 3 anni successivi si è verificata un'importante caduta, ad eccezione di Savona dove nel 2012 le ore sono ancora in crescita. Nel 2013 di nuovo un aumento significativo, l'ultimo, perché a partire dal 2014, ha preso il via una nuova e più duratura diminuzione. Hanno interrotto questo trend solo Genova e Imperia che nel 2017, rispetto al 2016, hanno un incremento che comunque è più contenuto rispetto a quelli del passato.

**Andamento ore autorizzate di CIG Ordinaria - Province  
2008-2017**



Fonte: ALFA – O.M.L. – Elaborazioni su dati INPS



Per quanto riguarda la serie storica delle **ore straordinarie**, in tutte le province si sono verificate forti oscillazioni tra un anno e l'altro.

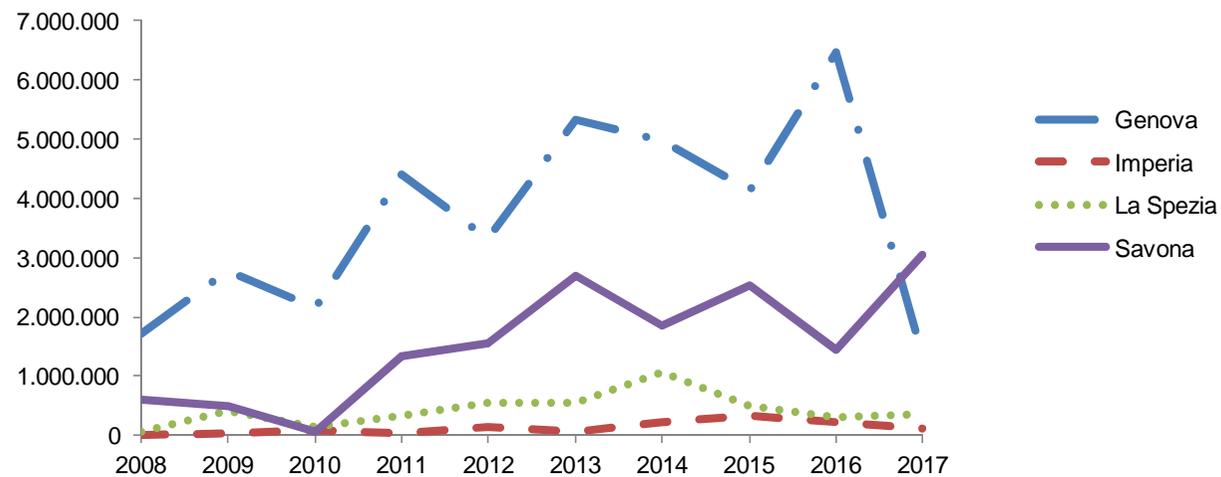
A **Genova** l'incremento più consistente si è verificato tra il 2010 e il 2011 quando le ore sono raddoppiate. Nei periodi successivi si assiste ad un'altalena di crescite e flessioni. L'ultimo dato annuale, il 2017, evidenzia una diminuzione delle ore del 79%, rispetto al 2016 (-5milioni di ore). Genova è anche l'unica provincia in cui nel 2017 le ore straordinarie scendono sotto i livelli pre crisi.

Anche **Savona** nel 2011 ha subito un forte incremento della CIG straordinaria, che dalle 66mila del 2010 è salita a quota 1milione 300mila. La crescita è continuata con il picco del 2013 (2milioni e 700mila ore autorizzate). Tra il 2014 e il 2016 si sono alternate crescite e diminuzioni ma nel 2017 le ore sono salite raddoppiando rispetto all'anno prima, portando così Savona ad essere la provincia ligure con il maggior numero di ore di CIG straordinaria autorizzate nel 2017 (poco più di 3milioni di ore).

A **Imperia** tra il 2008 e il 2012 le ore sono aumentate da 15mila a 132mila, nonostante il -70,3% del 2011 (-54mila ore rispetto al 2010). Nel 2013 si è verificata nuovamente una flessione della CIG straordinaria che ha portato le ore a 51mila unità, ma nel 2014 un nuovo aumento le ha fatte quadruplicare. Solo nel 2016 hanno iniziato a diminuire.

A **La Spezia** nel 2008 le ore straordinarie autorizzate erano 52mila e dopo solo un anno sono diventate 409mila. Escludendo la flessione del 2010, la crescita è continuata fino al 2012, anno in cui si sono raggiunte le 558mila ore (-3% rispetto al 2011), per poi riprendere nel 2014, con lo sfioramento del milione di ore. Nel 2015 però la CIG si è dimezzata, anche se il nuovo incremento del 2017 l'ha portata a 370mila ore, valore superiore a quello del 2008 ma anche lontano da quello più preoccupante del 2014.

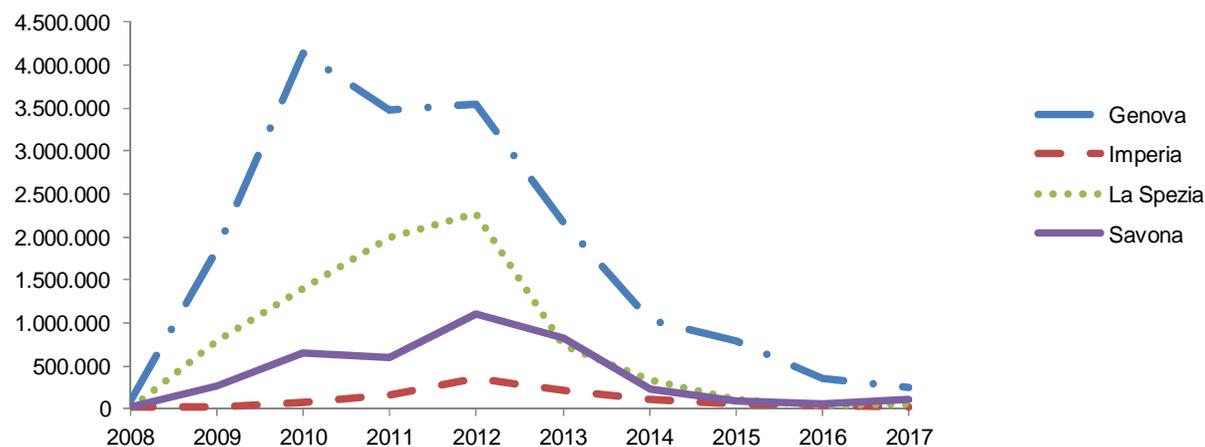
**Andamento ore autorizzate di CIG Straordinaria - Province  
2008-2017**



Fonte: ALFA – O.M.L. – Elaborazioni su dati INPS

Riguardo alle ore autorizzate in **deroga**, La Spezia e Imperia hanno un andamento simile, con una forte crescita fino al 2012 e una continua diminuzione che è iniziata nel 2013, anche se a La Spezia, il 2017 ha fatto segnare +61%, rispetto al 2016 (+21mila ore). A Genova e Savona fino al 2010 si è assistito ad una crescita delle ore autorizzate, ma dal 2011 ha preso il via una fase discendente che si è interrotta solo nel 2012, quando a Savona la deroga è cresciuta dell'86,6% rispetto al 2011 (+511mila ore) mentre a Genova si è assistito ad un incremento piuttosto modesto (+2% pari a 69mila ore).

Andamento ore autorizzate di CIG in Deroga - Province  
2008-2017



Fonte: ALFA – O.M.L. – Elaborazioni su dati INPS